



**RED LATINOAMERICANA Y DEL CARIBE PARA LA DEMOCRACIA
INFORME DE ELECCIONES JUDICIALES EN BOLIVIA
16 de octubre de 2011**

La Red Latinoamericana y del Caribe para la Democracia (Redlad), plataforma de impulso a la democracia y los derechos humanos, compuesta por más de 250 organizaciones y redes de la región presenta el siguiente informe en relación con las Elecciones Judiciales realizadas en Bolivia el domingo 16 de octubre de 2011.

Las elecciones judiciales en Bolivia representan una elección especial para la selección de autoridades judiciales y una oportunidad para el Gobierno de Evo Morales de continuar su proceso de cambios en el Poder Judicial. Dos años atrás el Presidente Morales asumió el control del Poder Judicial en un proceso de cambios lo cual le ha dado facultades plenas de control. Para estas elecciones sectores ligados a la oposición y diversas organizaciones de derechos humanos, democracia y otras organizaciones de la sociedad civil denunciaron que no había las condiciones para una elección transparente, no existía información de la elección y el Gobierno pre-seleccionó o impuso a los/as candidatos. En esos escenarios la oposición y varios grupos de organizaciones de la sociedad civil han llamado al voto protesta en blanco o el voto nulo o grupos más radicales que promovieron la abstención.

Sin embargo, pese a que muchos grupos opositores se atribuyan como un éxito la votación nula o en blanco como muestra del fortalecimiento de la oposición, la experiencia de nuestros grupos de trabajo en Bolivia nos señala que el fracaso de las elecciones judiciales fue la partidización oficial de las elecciones



y también el cansancio de la gente de asistir a las urnas en forma seguida, de igual manera fue un voto castigo a la ineficiencia de gobernar y más peligroso todavía la gente especialmente de las ciudades comprendió que estaba en juego la justicia la cooptación de poder total por parte del gobierno, la impunidad a sus actos, la persecución a sus enemigos entre los más importantes.

Diversas organizaciones que observaron la elección señalaron diversos problemas en la elección, que incluyen la obstaculización de los observadores, poca información, poca propaganda (casi inexistente en muchas zonas), problemas con la instalación de centros electorales, poca seguridad del material electoral y las pocas condiciones para una elección transparente, prueba de esto han sido las constantes denuncias sobre jurados electorales elegidos a dedo.

Preocupa el alto número de votos nulos y en blanco los cuales sumaron más del 60.3% de los votos lo cual indica que realmente existió un rechazo mayoritario de Bolivia a la elección.

Lamentablemente la Organización de Estados Americanos avala nuevamente unas elecciones fraudulentas. En palabras del comunicado de la OEA: "se observó con satisfacción la alta participación ciudadana expresada en las urnas, así como el ejercicio del control social durante el período de escrutinio. Esta es una nueva expresión del compromiso del pueblo boliviano con los procesos democráticos", señaló el comunicado de la misión electoral del organismo. Recomendamos que la OEA mejore la calidad de sus misiones electorales, las cuales parecieran avalar cualquier tipo de elección y no parecieran tener consistencia con las realidades en campo. Comunicar el éxito de esta elección con una "alta participación", es preocupante que la OEA venga sirviendo para avalar manipulaciones electorales en algunos países, esperamos que este no sea el papel que juegue en otros países en los que participarán como es el caso de Nicaragua. La OEA ha demostrado así, un rol más diplomático que técnico, mismo que se puede contrastar fácilmente con las diferentes publicaciones escritas o audiovisuales.



CONTENIDOS:

1. Datos Generales sobre el Informe.
2. Síntesis de la Elección.
3. Datos Generales Posteriores a la elección.
4. Resultados Preliminares no oficiales: votos nulos y sistema de denuncias.
5. El Papel de las Redes Sociales e Impresiones Externas.
6. El tema de género en la elección.
7. Conclusiones.



1) DATOS GENERALES SOBRE EL INFORME:

El siguiente informe se inspira en la información brindada por la Plataforma Social de Acompañamiento Electoral Bolivia Transparente, cuya observación contó con la participación de 228 observadores en Recintos Electorales distribuidos en todo el país, abarcando un total de 124 Recintos Electorales, 2437 mesas de sufragio y una población votante aproximada de 569.610 ciudadanos. La Plataforma además, contó con el apoyo de 20 observadores itinerantes en nueve capitales de departamento, así como un voluntariado destacable en temas de denuncias, observatorio de medios y gestión de redes sociales (con más de 3450 visitantes).

El informe además, conjuga elementos de primera mano dados a conocer por los principales medios de comunicación del país, así como datos recabados in situ por los miembros de la Redlad presentes en Bolivia.

2) SINTESIS DE LA ELECCIÓN.

Las elecciones Judiciales en Bolivia perseguían la designación de los 56 magistrados que conforman el Poder Judicial boliviano, participaron 115 candidatos. Los resultados oficiales serán brindados hasta dentro de dos semanas. Estaban convocados más de 5,243,375 de bolivianos, es la primera vez en la historia del país y del mundo cuya designación de los magistrados se hace mediante sufragio popular y no a través del Poder Legislativo. La papeleta de votación tiene una longitud de más de un metro de largo y medio metro de ancho, esto debido a la cantidad de candidatos aspirantes.

Aún así, muchos sectores de la oposición han hablado de la preselección de candidatos por parte del oficialismo. Igualmente, diversos medios han considerado la elección, marcada por una abrumadora tendencia a emitir votos nulos, como una forma de medir la popularidad que posee el presidente Evo



Morales luego de los 7 años que lleva en poder. Los magistrados entraran en funciones en enero del 2012.¹

Los cargos que se elegía corresponden a tres instancias importantes:

- **Tribunal Agroambiental:** elegido por circunscripciones nacionales. Se eligen 7 titulares y sus respectivos suplentes, todos por mayoría simple. Se postularon 27 personas. Las funciones del tribunal son: administrar la justicia agroambiental (biodiversidad, flora, fauna, recursos naturales, titulación agraria de tierras). Es uno de los tribunales del sistema de justicia del Estado Plurinacional.²
- **Consejo de la Magistratura:** electos por circunscripciones nacionales, se eligen cinco titulares y cinco suplentes. Se postularon 14 aspirantes. Las funciones son: encargarse del régimen disciplinario de la jurisdicción ordinaria, especial y agroambiental. Fiscaliza el manejo eficiente de los recursos financieros y administrativos. Puede revocar los mandatos de los otros dos tribunales siempre y cuando demuestre que hayan incurrido en faltas gravísimas en el ejercicio de sus funciones. Realiza auditorías jurídicas y gestión financiero-contable.³
- **Tribunal Constitucional Plurinacional:** compuesto por siete titulares y sus suplentes. Es la institución que guarda e interpreta la Constitución Política, protege los derechos y garantías que éste tutela y vigila el orden constitucional. Controla las leyes nacionales, departamentales, municipales, estatutos orgánicos de instituciones autónomas. Resuelve conflictos de competencias entre los diversos órganos del Estado y vigila que los tratados y convenios no violenten ni contradigan la Constitución Política.⁴

¹ Basado en: <http://www.la-razon.com/version.php?ArticleId=139433&EditionId=2687>

² Basado en: <http://www.eldeber.com.bo/2011/2011-10-17/vernotaahora.php?id=111017013559>

³ Basado en: <http://www.eldeber.com.bo/2011/2011-10-17/vernotaahora.php?id=111017013559>

⁴ Basado en: <http://www.eldeber.com.bo/2011/2011-10-17/vernotaahora.php?id=111017013559>



3) DATOS GENERALES SOBRE LA ELECCIÓN:

La **Plataforma Social de Acompañamiento Electoral Bolivia Transparente** indicó en términos generales que:

- En el 84% de los casos no se realizaron actos de propaganda electoral.
- En el 48% de los recintos observados la jornada transcurrió de manera transparente y pacífica. En el 49% se percibieron incidentes menores y únicamente el 3% acotó desorden y conflictos a mayor escala.
- En el 97% de los casos no hubo expulsión de ningún ciudadano durante la jornada.
- En el 66% de los recintos se presentaron escasos casos de ciudadanos que pese a estar empadronados no pudieron votar por haber sido depurados de la lista índice.
- En el 97% de los recintos el escrutinio de votos fue público y liderado por un mínimo de tres jurados electorales.

4) RESULTADOS PRELIMINARES NO OFICIALES:

Según estudios preliminares de la empresa IPSOS, la suma de votos nulos y blancos alcanzó en promedio del 60,3 por ciento de la votación. El total de votos nulos alcanzó un promedio del 45,5% y el blanco del 14,7%, en contraste con los votos válidamente emitidos que contabilizó un promedio de apenas 39,7 por ciento. El Tribunal Agroambiental exploró un total de 40 % de votos válidos, 14,9% de blancos y 45,1% de votos nulos. El Consejo de la Magistratura percibió 39,6% de votos válidos, 15,6% de blancos y 44,8% de nulos. Finalmente, el Tribunal Constitucional registró 39,7 % de votos válidos, 13,7% de blancos y 46,6% de nulos, con un 87,1 por ciento de votos. Todo ello



según, estudios preliminares de IPSOS Apoyo⁵ . El caso del voto nulo ha sido visto por muchos medios de comunicación como un rechazo a la gestión e imposición de candidatos del presidente Evo Morales.⁶

- **El Dilema de los votos nulos:** a raíz de las impresiones sobre la gran cantidad de votos nulos, se suscitaron importantes comentarios a través de medios de comunicación atentos a la jornada electoral:

- 1) El Tribunal Supremo Electoral (TSE), a través de su presidente Wilfredo Ovando aplaudió la participación en las urnas pero no se refirió al tema de los votos nulos y blancos, argumentando que esperarán los resultados oficiales. Lamentó, lo que considera, un desinterés de la ciudadanía por conocer a los candidatos.⁷
- 2) Una de las figuras más sobresalientes es Juan del Granado del Movimiento Sin Miedo (MSM), quien ratificó que su votó se basó en un “no rotundo” a la administración actual del país y a las presuntas violaciones de derechos humanos que se han perpetrado y lo que percibe como una elección poco transparente debido a la supuesta preselección de candidatos por parte del oficialismo. El alcalde Moisés Shiriqui, indicó igualmente, que la votación fue transparente sin embargo, la preselección de los candidatos no lo fue. Por su parte, el ex presidente Jorge Tuto Quiroga manifestó que la elección impondrá una “guillotina” para los opositores políticos del oficialismo.⁸
- 3) Ernesto Suárez, gobernador de Beni, calificó la gran cantidad de votos nulos y en blanco como una derrota para el gobierno de Evo Morales y

⁵Basado en: http://www.paginasiete.bo/2011-10-17/Nacional/Destacados/Destacados_016.aspx

⁶ Basado en: http://www.paginasiete.bo/2011-10-17/Nacional/Destacados/Destacados_016.aspx

⁷ Basado en: <http://www.lapatriaenlinea.com/?t=tse-celebra-respuesta-ciudadana-y-evito-referirse-al-voto-nulo¬a=85832>

⁸ Basado en: <http://www.lapatriaenlinea.com/?t=el-no-de-la-victoria-de-la-oposicion¬a=85859>



las gestiones que ha realizado en el poder, lo que denota un descontento popular.⁹

- 4) El ex Vicepresidente Víctor Hugo Cárdenas indicó que la elección resulta una clara derrota para el oficialismo, indicando que el 60% de votos nulos demuestran un reproche antes las políticas gubernamentales. Además, señaló que el actual Tribunal Electoral demostró, según él, “no tener la capacidad profesional de llevar a cabo un proceso electoral, no sancionó ninguna de las denuncias que se emitieron (...) “se parcializó abiertamente con el gobierno de Morales...”.¹⁰ Si bien, las elecciones no involucran directamente al partido oficialista Movimiento Al Socialismo (MAS), si se ha indicado que son parte de una estrategia política que propugna una democracia más directa expresada en la Constitución.

- **Denuncias e irregularidades:**

Gran cantidad de medios de comunicación masiva extranjera analizaron las votaciones y aseveraron la gran cantidad de denuncias de irregularidades que se registraron.

El Informe de la **Plataforma Social de Acompañamiento Electoral Bolivia Transparente** expresa algunos casos donde se impidió y obstaculizó el trabajo de observadores electorales. Igualmente, se recibieron 350 denuncias de ciudadanos y observadores.

Los principales temas de denuncia versaron en su mayoría sobre:

- 1) La inexistencia de condiciones para la emisión secreta del sufragio,
- 2) La existencia de publicidad propagandística a favor de un candidato.
- 3) Ciudadanos inscritos en padrones electorales pero depurados de la lista índice.

⁹Basado en: <http://www.elmundo.com.bo/Secundarianew.asp?edicion=17/10/2011&Tipo=Politica&Cod=12857>

¹⁰Basado en: http://www.eldiario.net/noticias/2011/2011_10/nt111017/2_03plt.php



- 4) Deficiencias en la organización
- 5) Falta de información para el ciudadano.
- 6) Incompatibilidad entre la Hoja Electrónica de conteo y las actas de mesa electoral, en estas últimas no existía espacio para indicar la cantidad de votos nulos y en blanco.
- 7) Poca capacitación del personal encargado del proceso electoral.

Además, un estudio de la encuestadora IPSOS reveló que aproximadamente un 15% de las mesas presentaron problemas a la hora del conteo de votos, errores de sumas e instrucciones mal confusas. El Tribunal Supremo dio indicaciones diferentes que causaron confusión. El Tribuna propuso tabular los resultados los resultados de hombres y mujeres separados, luego generar los datos de votos nulos y blancos en conjunto, sin embargo, la hoja de trabajo no estaba diseñada para registrar esos datos lo que causó errores en las sumatoria finales. Debido a ello, IPSOS no pudo establecer una estimación del 100% de los votos debido a los problemas de conteo y demás factores. Aunque la empresa fue la única que midió la votación en todo el país.¹¹

5) EL PAPEL DE LAS REDES SOCIALES E IMPRESIONES EXTERNAS:

- **El papel de las redes sociales:** las redes sociales como Twitter y Facebook jugaron un papel muy importante en la elección, según indican medios de comunicación y diversos analistas. La información de primera mano, las opiniones en contra y a favor de la elección y las tendencias del día electoral fueron evidentes en las redes sociales. De hecho, gran cantidad de denuncias fueron conocidas por organizaciones observadoras, gracias al uso de twitter, donde muchos ciudadanos redactaban denuncias sobre presuntas irregularidades a lo largo del proceso.¹²

¹¹ Basado en: <http://www.oxigenobolivia.com/o2/politica/5e53fc4f645e8e64ea27>

¹² Basado en: http://www.eldia.com.bo/index.php?c=&articulo=Redes-Sociales-se-consolidan-como-herramientas-de-informacion&cat=150&pla=3&id_articulo=76224



- **Impresiones externas:** diversos medios de comunicación extranjeros dieron sus impresiones sobre la jornada electoral: Radio Programa del Perú aseguró que es la primera elección sin incidentes graves, aunque reinó la confusión por el tema de las papeletas y sumatorias erróneas. El diario La Tercera de Chile habló de la existencia de restricciones a los medios de comunicaciones y confusiones sobre la agenda electoral, así como denuncias por supuesta preselección de candidatos por la mayoría oficialista en el congreso. El diario Folha de Sao Paulo (Brasil), afirmó que el fracaso de la votación debido a la gran cantidad de votos nulos plasmados por una posible preselección de candidatos en manos del oficialismo. Por su parte, el Universal de Caracas (Venezuela) señaló que la abrumadora presencia del voto nulo evidencia una especie de plebiscito en contra de la gestión de Evo Morales. El Clarín de Buenos Aires (Argentina) externó que es la primera vez que los magistrados son electos ya que anteriormente habían sido elegidos por los partidos políticos representados en la Asamblea Legislativa. Radio Francia Internacional (RFI) argumentó también que la elecciones sirvieron como un tipo de plebiscito para medir la popularidad del presidente. Gran cantidad de medios se centraron en las marchas indígenas por la defensa del TIPNIO (Territorio Indígena Parque Nacional Isiboro Sécuré, en donde el gobierno de Morales planea la construcción de una amplia carretera que atraviesa el territorio indígena lo cual tiene molesta a gran parte de los habitantes de la región.¹³

Diversos medios de comunicación indican que la impopular construcción de una enorme carretera sobre el territorio indígena TIPNIS, proyecto financiado por Brasil y que ha generado enormes protestas, así como la ley impulsada para subir los precios del diesel y la gasolina subvencionadas (ley que luego de las protestas fue eliminada), sumado a la negativa de ciertos sectores de la población a aceptar la ya creada tubería de 2.7 kilómetros debajo del Río

¹³Basado en: <http://www.la-razon.com/version.php?ArticleId=139433&EditionId=2687>



Grande para exportar gas a Brasil, son las principales medidas que han generado una estrepitosa caída en la popularidad del presidente Morales.¹⁴

6) EL TEMA DE GENERO EN LA ELECCION:

A pesar de ser unas elecciones polémicas y con un importante porcentaje de ausentismo, votos nulos y blancos, las elecciones realizadas el pasado 16 de octubre dieron como resultado equilibrado y menos discriminatorio que nunca, varias mujeres postulantes ahora elegidas por voto mayoritario lograron acceder a espacios de poder dentro de la justicia boliviana.

Según datos preliminares, el Tribunal Constitucional Plurinacional, estará conformado por siete mujeres y siete varones. El Tribunal Supremo de Justicia por nueve magistrados (as) titulares y nueve suplentes, las mujeres ganaron seis de los nueve escaños en el país. En cuanto al Tribunal Agroambiental, de los catorce miembros titulares y suplentes, las mujeres ocupan ocho escaños mientras que los varones solamente seis.

Finalmente, en el Consejo de la Magistratura, la paridad es evidente; el Consejo está conformado por diez magistrados, cinco mujeres y cinco varones, pero lo destacable de las elecciones en este Consejo, es que entre los cinco titulares sobresalen dos mujeres, quienes fueron las que recibieron la mayor cantidad de votos, destacándose la Abogada Cristina Mamani Aguilar con más del 25% de votos, seguida de Wilma Mamani Cruz con 9% dejando atrás a los tres candidatos varones.

En síntesis según el conteo rápido, 29 de los 56 cargos judiciales corresponden a postulantes mujeres, lo cual demuestra que en estas elecciones se reivindicó la equidad y la igualdad de participación de las mujeres, hecho que alentará a más mujeres puedan demandar sus derechos a ejercer cargos políticos en próximas elecciones.¹⁵

¹⁴ Basado en: <http://elcomercio.pe/mundo/1318664/noticia-bolivia-pais-bonanza-desestabilizado-protestas> y http://www.portalminero.com/noti/noticias_ver_ch.php?codigo=14645&fecha=10

¹⁵ Síntesis de María Eugenia Rojas de la Asociación de Concejales de Bolivia (ACOBOL).



7) CONCLUSIONES:

Las elecciones judiciales en Bolivia parecieran indicar un rechazo masivo a esta elección bien por falta de información o bien por una tendencia organizada al rechazo colectivo. Los porcentajes tradicionales de votos nulos o en blanco (sin contar número de abstención) se encuentran tradicionalmente en el orden de los 10% a un máximo de 15% por lo que llama la atención una votación con más de un 60% de votos nulos y en Blanco. Este resultado refleja que una gran mayoría de los bolivianos voto en contra de la elección y ha manifestado un mensaje claro de rechazo a la misma lo cual pone en duda seriamente los resultados y resta representatividad de los cargos electos.

Consideramos que las denuncias de pre-selección de candidatos al poder judicial por parte del Gobierno del Presidente Evo Morales es sería y continúa siendo una intervención grave del Poder Ejecutivo sobre el Poder Judicial con lo cual la independencia de poderes se ve seriamente amenazada.

Las denuncias de diversos observadores y expertos de la falta de condiciones para una elección transparente requieren ser evaluadas y debe mejorarse el sistema electoral.

